

Detaljreguleringsplan for flomsikring av Givra, område 1. Sammendrag av merknader ved varsel om planstart med kommentarer

NOTAT

Dato: 29.11.19

Varsel om oppstart

Det ble sendt ut varsel om oppstart av planarbeidet 09.04.19. Frist for uttalelser var 16.05.19.

Utvidelse av planområdet ble varslet 17.10.19. Frist for uttalelser var 07.11.19.

Begge gangene ble varsel sendt ut til hjemmelshavere av berørte eiendommer og statlige og regionale myndigheter etter adresseliste fra Nord-Fron kommune. Varsel om oppstart av reguleringsarbeider, samt utvidelse av planområdet, ble annonsert på kommunens nettsider, samt i lokalavisen.

Det kom inn totalt tolv merknader til varsel om oppstart av planområdet (både det ordinære varselet om oppstart varsel om utvidelse av planområdet). To merknader er knyttet til området nærmest Lågen. Dette området er tatt ut og omfattes av en egen plan, og disse merknadene er derfor flyttet til denne saken. Øvrige merknader er oppsummert og kommentert i det følgende. Innspillene i sin helhet legges ved som vedlegg.

Statens vegvesen (SVV), brev av 25.04.2019 og e-post av 04.11.19

SVV skriver i sitt svar at det er viktig at det blir tatt hensyn til fylkesvei 255 Skåbuvegen ved planlegging og gjennomføring av flomssikringstiltak. Kryssing av veien må dimensjoneres i tråd med gjeldende krav. Tiltak som berører fylkesveien skal godkjennes av veieier. Dersom det blir behov for nye atkomster fra fylkesvei til et av delområdene må dette avklares med veieier i planprosessen.

Overvann skal ikke ledes inn i veiens dreneringssystem uten at det foreligger avtale om dette.

I sin e-post av 04.11.19 skriver SVV at de ikke har merknader til utvidelse av planområdet.

Kommentar: Norconsult AS har gjort hydrologiske beregninger for Givra, jf. rapport med forprosjekt. Vannmengder ved 200 årsflom + 40% klimapåslag vil bli lagt til grunn ved detaljprosjektering. Det er ikke foreslått nye tilkomster fra fylkesvei. Det vil ikke bli utført tiltak som berører fylkesveien i denne planen. Dette vil bli tema i detaljert reguleringsplan for Vistra park. Øvrige kommentarer tas med inn i det videre planarbeidet.

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), brev av 09.04.2019 og 23.10.19.

NVE har generelle innspill til planprosessen og viser til TEK 17 og krav til sikkerhet ved bl. a. flom. På plannivå vil det ofte være behov for fagkyndig utredning av flomfare og hensyn til klimaendringer.

Hensyn til flom må sees i sammenheng med håndtering av overflatevann. Økt utbygging gir økt grad av tette flater, noe som igjen medfører raskere avrenning og krappere flomtopper. Det må tas høyde for dette tidlig i planprosessen for å få avsatt nok areal til lokal håndtering av overvann.

NVE legger til grunn at kommunen vurderer om nasjonale og regionale interesser blir berørt. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen.

NVE uttaler i brev av 23.11.19 at utvidelse av planområdet for å ivareta massehåndtering er i tråd med NVEs erfaringer med slike prosjekter. NVE minner likevel om at disse områdene også må avklares i forhold til alle NVEs ansvarsområder.

Kommentar: I et forprosjekt har Norconsult AS utredet hydrologiske forhold, samt foreslått tiltak for å hindre 200 årsflom. Norconsult sine konklusjoner og tilrådinger til løsninger er lagt til grunn ved utarbeidinga av reguleringsplanen.

Det meste av arealene som er avsatt til byggeformål (boliger) innenfor planområdet er ferdig utbygd, og det er ikke lagt opp til ytterligere utbygging ut over det som er vedtatt i gjeldende planer. I dimensjonerende vannmengder er beregning av overflatevann fra boliområdene Midtmoen og Barrustmoen inkludert.

Alice Andersstuen, 1.05.2019.

Andersstuen er grunneiere innenfor planområdet og etterlyser et møte mellom kommunen og berørte grunneiere før oppstart av prosjektet.

Andersstuen stiller spørsmål om det blir ny vei fra Lohaugvegen over til Givravegen. Eksisterende atkomst til Andersstuens eiendom må videreføres, men med dagens situasjon er det for liten dimensjon i elva.

Kommentar: Innspillet tas til etterretning. Kommunen inviterte til informasjons møte den 17.06.2019, der det var tre fram møtte. Kommunen har senere hatt kontakt med Andersstuen angående hensyn til tiltak som berører hennes eiendom. Andersstuen sin atkomst fra Givravegen vil bli videreført i planforslaget. Kommunen har underveis i arbeidet med detaljprosjekteringen og planprosessen også hatt dialog med hver enkelt grunneier.

Når det gjelder atkomst over Givra fra Lohaugvegen så videreføres denne i planforslaget. Det er ikke sikkert når eventuell ny vei blir bygd.

Oppland fylkeskommune (OFK), brev av 10.05.2019, 02.11.19 og 14.11.19

Det vises til parallell planprosess ved Vinstrahallen, og OFK mener det er viktig å se områdene i en helhet, selv om dette blir to separate planer. De mener det er behov for medvirkningsprosesser som inkluderer spesielt barn og unge og andre sårbare grupper, jf. pbl §5-1. Reginalenheten mener det kan være en fordel med felles medvirkning med utviklingsprosjektet ved Vinstrahallen.

Videre ber OFK om at referat fra oppstartsmøte blir lagt ved oppstartsvarsel, jf. forskrift om behandling av private reguleringsplaner.

Avdeling Kulturarv opplyser at det meste av planområdet er avklart gjennom tidligere planarbeid, og det er ikke kjente kulturminner innenfor planområdet. Det er lite potensiale for funn i uregulerte areal, og det er dermed ikke behov for kulturminneregistrering i forbindelse med planarbeidet. Kulturarv mener likevel at meldeplikt etter kulturloven §8 bør innarbeides i planbestemmelsene.

I sitt brev av 02.11.19, som svar på varsel om utvidelse av planområdet skriver OFK følgende: Prinsipper om jordvern står sterkt i Oppland. Dersom OFK har forstått beskrivelsen riktig, at at dette er et midlertidig deponiområde med etterbruk som LNF-område, anses det ikke som problematisk i forhold til jordverninteressene.

Oppland fylkeskommune ber om at det settes fokus på hensynet til nærmiljø, vassdragslandskapet og -miljøet, i tillegg til å oppnå en god og effektiv flomsikring. De ønsker at det skapes hyggelige landskapsrom, samtidig som vassdragsmiljøet ivaretas. Dette mener Oppland fylkeskommune kan gjøres gjennom å konstruere et elveløp med naturtypisk morfologi, slik at det oppnås variasjon i bredde, vannhastighet og vanndybde. Det oppfordres til at kantvegetasjon bevares/etableres og at elvekantene får en naturlig utforming.

Nord-Fron kommune mottok nytt brev fra OFK datert 14.11.19, på bakgrunn av supplerende kulturminneundersøkelser i det utvidede planområdet. Det vurderes ikke å være påkrevd med en grundig undersøkelse av hele området, men det ble gjennomført en befaring 10.11.19 og det ble da påvist et automatisk fredet kulturminne i nordre del av det utvidede planområdet. Den påviste kullgropa er noe usikker på grunn av tele, men fylkeskommunen forutsetter at reguleringsplanen sikrer de automatisk fredede kulturminnene, alternativt at man gjennom planforslaget søker om dispensasjon etter kulturminneloven §8, fjerde ledd.

Kommentar: Det er ikke avholdt oppstartsmøte i forbindelse med oppstart av planarbeidet, da dette er en kommunal plan. Planarbeidet omfattes derfor ikke om dette punktet i den nevnte forskriften.

Når det gjelder forholdet mellom de ulike del-planene, vises det til planbeskrivelsen og særlig til avsnittet «Sammenhengen mellom de ulike delplanene».

Gjennom planforslaget vil man søke om dispensasjon, slik at kulturminnene kan bli frigitt. Meldeplikt etter kulturloven tas med i planbestemmelsene og øvrige kommentarer tas med videre inn i planarbeidet. For utdyping av punktene over vises det til planbeskrivelsen.

Mattilsynet, brev av 16.05.2019.

Mattilsynet har ingen merknader til varsel om planstart.

Fylkesmannen i Innlandet (FMI), brev av 15.05.19 og 17.10.19

I tillegg til god flomsikring forventer Fylkesmannen konkret i dette planarbeidet at Givra sikres i tråd med vannforskriften med hensyn til tilgjengelighet, kantsoner og elva som leveområde for fisk og andre vannlevende organismer. Kantvegetasjon i samsvar med vannressursloven § 11 må innarbeies i bestemmelsene og det må etableres byggeforbud langs vassdraget i en gitt sone. Fylkesmannen mener at elva kan bli et attraktivt nærturområde for tilgrensende boliger på Vinstra vest.

I sin uttalelse om utvidelse av planområdet av hensyn til behovet for deponiområder viser FMI til Miljødirektoratets faktaark M-1243/2018; Mellomlagring og sluttdisponering av jord- og steinmasser som ikke er forurenset. I henhold til faktaarket er overskuddsmasser fra anleggsarbeid som hovedregel å anse som næringsavfall, jf. forurensingsloven §§ 27 første ledd og 27a annet ledd. Masser kan inneholde forurensing, blant annet i form av tilført forurensing eller gjennom at masser med naturlig høye bakgrunnsverdier kan utgjøre en forurensingsfare dersom de tilføres områder med lavere bakgrunnsverdier.

I planarbeidet er det viktig å få ein oversikt over hvilke masser som skal deponeres, hvilke mengder det dreier seg om og om de kan utgjøre en forurensingsfare. Planforslaget må også skissere hvordan massene kan håndteres.

Samfunnssikkerhet - og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i planarbeidet på grunnlag av vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS), jf. plan- og bygningsloven §§ 3-1 pkt. h og 4-3. Dette skal også omfatte klimatilpasning og konsekvenser av klimaendringer. FMI legger til grunn at analysen bygger på Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-5/18-

Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling. Risiko- og sårbarhetsanalyser skal utformest i tråd med veilederen.

Kommentar: Når det gjelder flomsikring og tilrettelegging av vassdragsnære områder vises det til planbeskrivelsen der dette er beskrevet og drøftet. Merknader knyttet til deponering av masser og ROS-analyse ivaretas i planbeskrivelsen og øvrige plandokumenter.

Øvrige kommentarer tas med i det videre planarbeidet.

Vedlegg: Merknader til varsel om oppstart av planområdet samt utvidelse.