

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Ny politivedtekt for Nord-Fron kommune - 1.behandling

Utval	Saksnr	Møtedato
Formannskapet	033/18	24.04.2018
Kommunestyret	044/18	08.05.2018

Saksbehandlar	Journalpost
Kristin Bårdsløkken	18/6453

Vedlegg:

1. Rundskriv 2018-02 Vedlegg (L)(400645)
2. Normalpolitivedtekt - rundskriv 022018 (L)(400644)
3. Forslag Forskrift om politivedtekt, Nord-Fron kommune, Oppland.
4. pv_forskrift_1997-06-30-741

Administrasjonssjefen legger saken fram for formannskapet med slik

Innstilling:

Formannskapet anbefaler kommunestyret til å gjøre slikt vedtak:

Kommunestyret vedtar vedlagte forslag til ny politivedtekt.

Administrasjonssjefen gis fullmakt til å legge vedtatte forslag ut på høring og behandle eventuelle innspill til forslaget som kommer inn.

Administrasjonssjefen legger frem endelig forslag til politivedtekt, med eventuelle endringer etter høring, for kommunestyret.

Administrasjonssjefen gis fullmakt til å sende endelig vedtatt politivedtekt til Politidirektoratet for legalitetskontroll, stadfestelse og kunngjøring i Norsk Lovtidend.

Formannskapet 24.04.2018:

Behandling i møte:

FOR- 033/18 Vedtak:

Samrøystes som innstillinga.

Kommunestyret 08.05.2018:

Behandling i møte:

KOM- 044/18 Vedtak:

Samrøystes som innstillinga.

Bakgrunn for saka:

Politidirektoratet har utarbeidet en ny normalpolitivedtekt for kommunene med kommentarer, se rundskrivet i vedlegg nr. 1. Bakgrunnen for utarbeidelsen av ny normalpolitivedtekt er at det i løpet av de siste årene har skjedd en del endringer som innebærer at nye bestemmelser er tatt inn, samtidig som andre bestemmelser som tidligere kunne reguleres i politivedtekt er tatt ut fordi de nå reguleres av annen lovgivning. Mer om de konkrete endringene finnes i vedlagte følgebrev til rundskrivet (vedlegg nr. 2) og i merknadene til hver enkelt bestemmelse i vedtekten.

Bestemmelsene i normalpolitivedtekten angir hva som kan reguleres i politivedtekt med hjemmel i politiloven § 14. Det er opp til den enkelte kommune, i samarbeid med politiet, å avgjøre hvilke bestemmelser som ønskes inntatt i egen kommune. Politiets deltagelse i dette arbeidet er viktig for å kunne oppnå størst mulig grad av likhet mellom kommunene i politidistriktet. Det er ønsket at kommunen bruker normalpolitivedtektens system og ordlyd for de bestemmelser som kommunen ønsker å vedta. Kommunen kan basere seg på lokale løsninger så langt politiloven § 14 tillater.

Fullmaktsregelen i politiloven § 14 bygger på prinsippet om at politivedtekter *ikke* bør regulere forhold:

- Som er uttømmende regulert i eller i medhold av annen lov.
- Som andre myndigheter har overtatt det faglige ansvaret for.
- Som etter sin art bør være politiet uvedkommende.
- Som er uhensiktsmessige/overflødige etter dagens samfunnsforhold og alminnelige toleransegrenser.

Som i tidligere normalpolitivedtekter har man likevel ikke vært helt konsekvent når det gjelder annen lovgivning.

Da det er ønskelig at kommunens politivedtekt følger den nye normalpolitivedtektens system og ordlyd, har det blitt skrevet et forslag til ny forskrift om politivedtekt for Nord-Fron kommune basert på normalpolitivedtekten som følger av rundskrivet. Dette forslaget ligger som vedlegg nr. 3. Den eksisterende politivedtekten for kommunen er også vedlagt til sammenligning (se vedlegg nr. 4).

Vedrørende forslag til ny forskrift om politivedtekt for Nord-Fron kommune:

I § 1-1 er det foreslått å ta ut begrepene «bryggje» og «kai» fra definisjonen av «offentleg stad», da disse anses som lite hensiktsmessige for Nord-Fron kommune.

I § 2-2 om «*Køyring, camping mv i parkar, grøntareal, friområda og liknande*» foreslås det å ta inn offentlige idrettsanlegg. Dette spesifiseres også i § 1-1 som en følge av at man oppfatter dette som et offentlig sted.

I § 2-4 må kommunen velge et av tre alternativer til ordlyd. Dette er en bestemmelse om tiggning på offentlig sted. Alternativene lyder som følger:
«*Tigging på offentlig stad eller frå hus til hus er forbode*»

Eller

«Tigging på offentlig stad eller frå hus til hus, kan berre skje etter at det først er sendt melding til politiet som kan setja vilkår om tid og stad for tigginga.»

Eller

«Tigging på offentlig stad eller frå hus til hus, kan berre skje etter at det først er sendt melding til politiet»

Her foreslås det å velge tredje alternativ om at tigging kun kan skje etter at det først er sendt melding til politiet. Dette foreslås for ikke å stenge helt for loddselgere, innsamlingsaksjoner og lignende.

I § 2-5 første ledd nr. 2 er det en bestemmelse om oppskyting av godkjent fyrverkeri på nyttårsaften. I følge merknaden til denne bestemmelsen kan kravet om å hente inn løyve fra politiet fravikes i lokal politivedtekt når det gjelder oppskyting av godkjent fyrverkeri på nyttårsaften dersom man har samtykke fra politiet om dette. Bestemmelsen er tatt inn i vedtekten på bakgrunn av vedvarende praksis fra en rekke kommuner. Politiet har uttalt at de per i dag ikke ser noe behov for at det kreves løyve for oppskyting av godkjent fyrverkeri så lenge dette foregår i tidsrommet som angitt i paragrafens første ledd nr. 2.

I § 3-1 andre ledd er det satt en grense for hvor lavt markiser og annet kan monteres over bakken. Denne grensen er satt til minst 2,5 meter over bakken. Denne grensen er ikke absolutt og kan tilpasses lokale forhold.

I § 3-2 foreslås det å spesifisere at man med «husdyr» sikter til dyr som for eksempel hest, storfe, sau eller geit. Fordelen med bare å la det stå «husdyr» som i forslaget fra Politidirektoratet er at alle domestiserte dyr inngår, ulempen er at den blir diffus for mange i forhold til praktisering. Det antas at tanken bak paragrafen er at det menes dyr som hest, storfe, sau, geit og lignende og ikke nødvendigvis katter og honningbier for eksempel. Dette var også spesifisert i den gamle politivedtekten.

I § 3-4 foreslås det at bestemmelsen får navnet «Ferdsløp på islagt vatn eller vassdrag» i stedet for «Ferdsløp på islagt vatn eller sjø» som er forslaget fra Politidirektoratet. Dette fordi kommunen ikke har sjø, og man ser det som hensiktsmessig at vassdrag nevnes spesielt. «Sjø» byttes også ut med «vassdrag» ellers i bestemmelsen og man spesifiserer at også regulerte vassdrag omfattes.

I § 4-4 er det bestemmelser om plikter eiere av hus eller grunn mot offentlig sted har i samsvar med lokalt etablert sedvane. Bestemmelsen ramser opp tre forskjellige plikter. Bestemmelsen er ny og gjelder bare de plikter som kan pålegges på grunnlag av allerede etablert lokal sedvane. Kommunen kan ikke ta inn bestemmelsene i sin vedtekt uten at slik sedvane kan dokumenteres. Kommunen må altså dokumentere ovenfor Politidirektoratet at det finnes en lokal sedvane for den enkelte plikten man ønsker å stadfeste, jf. politiloven § 14 nr. 2. Kommunen sin gamle politivedtekt inneholder tilsvarende bestemmelser i §§ 13, 14 og 15, og man anser derfor denne sedvanen som dokumentert.

I § 9-3 er det bestemmelser om kommunal håndheving av enkelte bestemmelser som er inntatt i normalpolitivedtekten. Bestemmelsen krever at det er tatt avgjørelse

om kommunal håndheving av kommunen i samråd med politiet. Politiet har gitt tilbakemelding om at de anser kommunal håndheving som foreslått i paragrafen som hensiktsmessig.

I flere av vedtektens bestemmelser brukes begrepet «i beinveges nærleik», dette er en ordlyd valgt av Politidirektoratet og direktoratet ønsker at kommunen benytter denne ordlyden. I direktoratet sitt forslag til vedtekt på bokmål er dette begrepet byttet ut med «i umiddelbar tilknytning».

Rådmannsleiinga si vurdering:

I forbindelse med utarbeidelsen av forslag til ny vedtekt har forslaget blitt sendt til uttalelse hos politiet ved Jon Gaarden og relevante ledere i kommunen.

Det fremgår av Ot.prp.nr. 22 (1994-1995) side 25 andre spalte at det er opp til den enkelte kommune selv å bestemme hvilket kommunalt organ som skal få kompetanse til å vedta politivedtekter. Da det ikke fremgår av kommunens delegeringsreglement at dette er delegert til noen, kan man gå ut i fra at vedtekten skal vedtas av kommunestyret.

En politivedtekt er en forskrift og dette betyr at saksbehandlingsreglene i *forvaltningsloven* vil komme til anvendelse. Når kommunestyret har vedtatt forslaget til ny politivedtekt, skal forslaget sendes ut på høring og gjøres tilgjengelig for innbyggerne. Når høringsfristen så er ute skal eventuelle innspill behandles av kommunen og kommunestyret vedtar den endelige ordlyden.

Kommunens endelige vedtak om ny vedtekt skal så sendes direkte til Politidirektoratet for legalitetskontroll, stadfestelse og kunngjøring i Norsk Lovtidend. Det kreves ikke at politivedtekten oversendes til Fylkesmannen. Når Politidirektoratet har stadfestet en lokal vedtekt, vil en kopi sendes Fylkesmannen til orientering.

En ny politivedtekt vil tre i kraft 1 måned etter at den er stadfestet av Politidirektoratet. Den eksisterende politivedtekten for kommunen vil være gjeldende inntil den erstattes av ny vedtekt.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron
Arne Sandbu