

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Endring av forskrift om utvida båndtvang for hund, Nord-Fron kommune

Utval	Saksnr	Møtedato
Utval for miljø, landbruk og areal	003/20	16.01.2020

Saksbehandlar	Journalpost
Anders Nybakken	20/110

Vedlegg:

Båndtvang - innspill Rondane Kvamsfjellet Turløypelag
Båndtvang - innspill fra Skåbu-Tverrbygda skiløypelag
Skiløyper i Kvikne
Kart skiløyper med båndtvang - forslag
Svar - Ber om juridisk avklaring hundeloven § 6
Forslag til ny §2 lokal forskrift båndtvang Nord-Fron

Kommunedirektøren legger saka fram for MLA med slik:

Innstilling:

MLA viser til saksutredningen og vedtar å legge forslag til endring av § 2 i forskrift om utvida båndtvang for hund, Nord-Fron kommune ut til offentlig ettersyn i tråd med reglene i hundelova § 6 og forvaltningslova § 37.

Utval for miljø, landbruk og areal 16.01.2020:

Behandling i møte:

Administrasjonen ved Anders Nybakken ga ei orientering knytt til saka.

Det vil bli sluttbehandling av saka etter at den har vore på høyring og etter ny behandling i MLA.

Øyann Brandstad ga ein kommentar/korrigerings av tekst knytt til kart i Lomdalen.
viktig at det er samsvar mellom kart og tekst i forskrifta.

Høyringa vil bli annonsert og lagt ut på heimesida til kommunen.

Samrøystes som innstillinga.

MLA- 003/20 Vedtak:

MLA viser til saksutredningen og vedtar å legge forslag til endring av § 2 i forskrift om utvida båndtvang for hund, Nord-Fron kommune ut til offentlig ettersyn i tråd med reglene i hundelova § 6 og forvaltningslova § 37.

Bakgrunn for saka:

Utval for landbruks-, utmarks- og miljø saker vedtok i sak 72/17 møte 30.8.2017 forskrift om utvida båndtvang for hund for Nord-Fron kommune.

Bakgrunnen for at saken kom opp i 2017 var flere henvendelser til kommunen der det ble etterspurt hvilke regler som gjaldt i skiløyper. Videre var det fra flere hold ytret ønske om strengere regler. Dette fordi det oppleves som et problem for mange familier som har med seg unger på skitur at det er løse hunder i skiløypene. Mange barn og voksne er redde for hunder, og når hundeeiere ikke har kontroll på hunden så oppleves det som skremmende. Dette er også et problem for de som har hund i bånd at løse hunder oppsøker hunden som er i bånd.

For å ha regler som var enkle å forholde seg til ble det valgt å vedta båndtvang over hele kommunen i alle maskinpreparerte skiløyper fra det tidspunktet de blir preparert og fram til prepareringen opphører. Det var ønske om å ha en enkel forskrift som er forståelig, og som ikke gir stor rom for vurderinger. Videre ble det definert et belte på siden av traseene etter anbefaling fra Fylkesmannen i Oppland for å gjøre det så klart som mulig og for å unngå diskusjoner. Forskriften som da ble vedtatt er også i hovedtrekk lik den som finnes for mange andre hyttekommuner i Gudbrandsdalen som f.eks Sel, Øyer, Lesja osv.

Hundeloven har bestemmelser som mange mener at skulle vært tilstrekkelig, i § 4 står følgende:

Hunder kan være løse bare når de

a) blir fulgt og kontrollert på aktsom måte, eller

b) er forsvarlig inngjerdet på et sted som ikke er åpent for allmenn ferdsel. Den som holder en hund i bånd, skal være i stand til å ha kontroll med hunden, viss de ikke blir ledsaget av noen som har slik kontroll. Hundeholderen skal påse at hunden ikke farer mot, hopper på, forfølger eller stiller seg i veien for folk som ikke godtar dette. Har en hund dette for vane, skal den bli holdt i bånd på steder som er åpne for allmenn ferdsel. Hundeholderen skal vise særlig aktsomhet der det er barn, for å hindre slik kontakt mellom hund og barn som barnet eller voksne som følger barnet, ikke inviterer til, og for å forebygge at barn blir skremt. Om nødvendig skal hunden bli satt i bånd eller holdt tett inntil hundeholderen.

Et stort antall hundeeiere kjenner til denne § og etterlever denne ved å ha god kontroll på hundene sine, og sikrer at hunden følger eier på en slik måte at det ikke skaper frykt eller uheldige situasjoner. Samtidig er det dessverre også en stor del hundeeiere som er av den oppfatning at det bare er å slippe hunden når det ikke er båndtvang, og at disse hundene løper langt bak eller foran eier og oppsøker både andre folk og dyr i løypene. Det er dette som gjør at det vurderes til å være behov for lokale regler rundt båndtvang.

Grunnen til at saken kommer opp igjen nå er at en har fått noen få tilbakemeldinger på at gjeldende båndtvangregler er for strenge i forhold til det loven gir mulighet for.

Det ble derfor 26.4.18 sendt brev til Justis- og Beredskapsdepartementet (ansvarlig departement for hundeloven) for bistand til vurdering av lovens ordlyd vedrørende båndtvang. Kommunen fikk svar fra Justis- og Beredskapsdepartementet 9.07.18 der det kort oppsummert er uttalt følgende: *...Det er i prinsippet ikke noe i veien for at det for eksempel blir innført båndtvang på alle kommunens merkede skiløyper, men da må i så fall alle løypene individualiseres.*

Det gjøres også oppmerksom på at kommunen har mottatt flere henvendelser av folk som er positive til båndtvangregler.

Vurdering av forslaget:

I gjeldende forskrift om båndtvang så er det forbud mot løs hund i alle maskinpreparerte løyper fra

tidspunktet de blir preparert og fram til prepareringen opphører. I følge tilbakemelding fra Justis- og Beredskapsdepartementet 09.07.18 så er det fullt mulig å ha båndtvang i alle skiløyper, men at disse da må individualiseres. Når situasjonen er slik at løypene likevel må individualiseres så vil det være fornuftig å gjennomgå løypene for å se om det er noen løyper der det ikke skal være lokale båndtvangsregler, men der aktsomhetskravene i hundelovens § 4 gjelder, dvs at hunder kan være løse så lenge de er under kontroll og holdes i bånd om nødvendig.

Det ble i brev 24.10.19 til løypelagene bedt om tilbakemelding fra løypelagene vedrørende navning av skiløyper i forbindelse med båndtvang. Pr. nå har det kommet tilbakemelding på dette fra Skåbu, Kvamsfjellet og Kvikne. Fra Skåbu kom det konkrete forslag som er lagt til grunn i det som legges frem som forslag nå og for Kvikne kom det en god oversikt.

Administrasjonen har nå laget et forslag som tar utgangspunkt i at det for sentrale område og løyper i og nært til hyttefeltene skal være båndtvang, mens det for alle områder er mer perifere løyper der det ikke skal være egne lokale regler for båndtvang. Det legges også opp til at det for alle lysløyper i kommunen vil være forbud mot løs hund.

Det har vært utfordrende å få til god navning av skiløyper, men en har valgt å ta utgangspunkt i benevningene som er brukt på skisporet.no. Valg av løyper for båndtvang samt navning av disse vil være noe av det man helt klart ønsker tilbakemelding på i forbindelse med høring.

Det gjøres oppmerksom på at for bokstav a og c i forslaget er det *ikke* endring fra tidligere.

Kommunedirektøren sin vurdering:

Båndtvang er en sak som engasjerer mange. Når kommunen i 2017 valgte å vedta regler om båndtvang så var det på bakgrunn av mange henvendelser fra folk som følte at løse hunder var et problem. Det må påpekes at det aldri har vært intensjonen å forby hunder i skiløyper, men heller å legge til rette for at både hundeeiere med hund i bånd, barnefamilier og andre som ikke liker løse hunder skal føle seg velkommen i skiløypene i Nord-Fron.

Ut fra de tilbakemeldingene som har kommet så er det klart at det er behov for lokale regler rundt båndtvang samtidig som det også har vært henvendelser fra en del som mener at hunder må få løpe løse og at dette ikke er problematisk. Når en nå utarbeider en ny lokal forskrift om båndtvang så vil det være et spørsmål om *hvilket omfang disse reglene* skal ha. Når kommunedirektøren nå legger frem et forslag til lokale båndtvangsregler så er det viktig å understreke at en ønsker gode og grundige tilbakemeldinger på disse både når det gjelder omfang og navning for å få bestemmelser som flest mulig har forståelse for.

Det er i saken vedlagt enkle kart som viser løypene der det er foreslått båndtvang (blå merking) samt at resterende løypenett også går frem (oransje merking). Det vil når den lokale forskriften er vedtatt bli utarbeidet bedre kart som tydelig viser hvilke løyper det er båndtvang i, for at dette skal være enklest mulig å forholde seg til. Evt. skilting og merkning av områder med og utan båndtvang vil nødvendigvis bli en prosess som kommer etter et evt. vedtak av den lokale forskriften.

Kommunedirektøren mener forslaget som nå foreligger er et balansert og godt forslag, og innstiller på at dette skal legges ut på høring i tråd med reglene i forvaltningsloven. Det vil i høringen være et mål å nå flest mulig. Dette gjelder blant annet hytteeiere via velforeninger etc, men også slik at lokale brukere som barnefamilier, idrettslag m.fl har mulighet til å komme med sine merknader.

I Nord-Fron kommune er det delegert til MLA å fatte vedtak etter hundelovens § 6. Når saken kommer til endelig behandling vil det fra kommunedirektøren sin side bli innstilt på at MLA fatter endelig vedtak. Det gjøres oppmerksom på at MLA kan bestemme at saken skal videre til kommunestyret om dette er ønskelig fra utvalget sin side.

Kommunedirektøren i Nord-Fron
Arne Sandbu