

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Endelig behandling av kommuneplanens arealdel - perioden 2018 - 2029

Utval	Saksnr	Møtedato
Planutval	034/18	12.06.2018
Kommunestyret	057/18	19.06.2018

Saksbehandlar	Journalpost
Arne Sandbu	18/9409

Vedlegg:

1. Endringslogg etter 2. gangs offentlig høring
2. Oppsummering og vurdering av mottatte merknader i forbindelse med 2. gangs offentlig ettersyn
3. Kommuneplanens arealdel - planbeskrivelse - PU sin innstilling til KOM
4. Kommuneplanens arealdel - planbeskrivelse 3. gangs behandling
5. Kommuneplanens arealdel - planføresegner 3. gangs behandling
6. Plankart hele kommunen
7. Plankart Vinstra - PU sin innstilling til KOM
8. Plankart Vinstra 3. gangs behandling
9. Plankart Kvam 3. gangs behandling
10. Plankart Skåbu 3. gangs behandling
11. Plankart Kvamsfjellet 3. gangs behandling
12. Plankart Fefor-Tiurlia 3. gangs behandling
13. Plankart Sødorpfjellet 3. gangs behandling
14. KU 3. gangs behandling (ingen endring etter 2. gangs behandling)
15. KU for tomter i LNF spredt vurdering
16. Oversikt over eiendommer med status LNF Spredt
17. ROS 3. gangs behandling
18. Notat om endringer i Skåbu
19. PU-sak 7-18
20. Vurdering av habilitet i forbindelse med arealdelen i kommuneplanen
21. Temakart Fare - hele kommunen
22. Temakart Fare - Vinstra
23. Temakart Fare - Kvam
24. Temakart sti og ski
25. Temakart Vegklasser og støy

Administrasjonssjefen legger saka fram for planutvalget med slik

Innstilling:

Planutvalget anbefaler at kommunestyret gjør følgende vedtak om Kommuneplanens arealdel 2018 – 2029:

Kommunestyret egen godkjenner kommuneplanens arealdel slik den blir lagt fram i møtet 19.6.2018.

Endringer i plankart og planbestemmelser fra 2. gangs behandling, sak PU-7/18, til sluttbehandling går fram av vedlegg 1 (endringslogg).

Alle godkjente utbyggingsområder som mangler reguleringsplan ved start på neste rullering av kommuneplanens arealdel, eller senest pr 31.12.2024, skal vurderes tatt ut av planen.

Administrasjonssjefen delegeres myndighet til å oppdatere og gjøre mindre redaksjonelle endringer for trykkfeil eller lignende i kart og bestemmelser i tråd med endelig vedtak.

Planutval 12.06.2018:

Behandling i møte:

Administrasjonssjef Arne Sandbu orienterte om bakgrunn for saken. Han orienterte og om merknad som var kome inn vedr. endringer i Skåbu, jfr. vedlegg 16 til saken. Administrasjonssjefen orienterte og om feil / redaksjonell endring i saksutgreiinga: På s. 4 i 4. avsnitt, andre setning - her skal BB20 ikkje vera med.

Ola Aspeslåen bad om å få vurdert sin habilitet i saken.

Planutvalet vedtok at han var habil i behandling av saken.

Linda Myromslien bad om å få vurdert sin habilitet i saken.

Planutvalet vedtok at ho var habil i behandling av saken.

Avd.leiar plan og byggesak Hanne Hvattum orienterte om merknad frå Fron Almenning datert 4.6.18 / mottatt 4.6.18 - som ønsker at området ved Almenningssaga i Skåbu omdisponeres til næring / boligområder.

Merknaden legges ved protokollen.

SP v. Olav Røssum la fram følgjande forslag:

Inn i plankartet:

BB16 (bustadområde ved Eidesand)

Forslaget vart samrøystes vedtatt.

BB17 (bustadområde ved Eidesand)

Forslaget vart samrøystes vedtatt.

Framtidig gang og sykkelveg til BB16 og BB17.

Forslaget vart samrøystes vedtatt.

BB09 (bustadområde ved Bøygen)

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

LS07 (spreidd busetnad øvre Sødorp).

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

Ut av plankartet:

BB14 (Setermoen Skåbu)

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

BB06 (Gunnervingen)

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

BF24 (Hyttfelt Sødorpfjellet)

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

BT06 (Offentleg tenesteyting, ved Barhaug skule)

Forslaget fall med 5 mot 4 røyster.

Kart og planbeskrivelsen blir endra som følgje av vedtak i PU 12.06.

PU- 034/18 Vedtak:

Planutvalget anbefaler at kommunestyret gjør følgende vedtak om Kommuneplanens arealdel 2018 – 2029:

1. Kommunestyret egen godkjenner kommuneplanens arealdel slik den blir lagt fram i møtet 19.6.2018, med følgende endringer:

Inn i plankartet:

BB16 (bustadområde ved Eidesand).

BB17 (bustadområde ved Eidesand).

Framtidig gang og sykkelveg til BB16 og BB17.

2. Endringer i plankart og planbestemmelser fra 2. gangs behandling, sak PU-7/18, til sluttbehandling går fram av vedlegg 1 (endringslogg).
3. Alle godkjente utbyggingsområder som mangler reguleringsplan ved start på neste rullering av kommuneplanens arealdel, eller senest pr 31.12.2024, skal vurderes tatt ut av planen.
4. Administrasjonssjefen delegeres myndighet til å oppdatere og gjøre mindre redaksjonelle endringer for trykkfeil eller lignende i kart og bestemmelser i tråd med endelig vedtak.

Kommunestyret 19.06.2018:

Behandling i møte:

Ola Aspeslåen tok opp spørsmålet om sin habilitet i behandlingen av saka.

Kommunestyret vedtok at han var habil i behandlingen av saka.

Magnar Bralien, leiar av Planutvalet, innleidde saka med ei orientering.

Administrasjonssjefen ga ei orientering frå sin ståstad i prosessen med arbeidet knytt til kommuneplanen sin arealdel.

Ordførar Rune Støstad la fram følgjande forslag til pkt 5:

Kommunestyret viser til PU sak 007/18 (møte 20.02) pkt. 5 der planutvalget anbefaler at det lages en kommunedelplan for Vinstra. Kommunestyret støtter dette og ber planutvalget starte arbeidet når konklusjonene fra første fase i prosjektet Vinstra 2046 foreligger og skal til behandling i kommunestyret. Samtidig ber kommunestyret om at det igangsettes arbeid med sentrumsplaner (kommunedelplan/områderegulering) for Skåbu og Kvam der sentrumsutvikling og

boligbygging blir sentrale tema.

Olav Røssum la på vegne av Nord-Fron SP fram følgjande endringsforslag:

Inn i plankartet:

- BB09 (bustadområde ved Bøygen).
- LS07 (spreidd busetnad øvre Sødorp).

Ut av plankartet:

- BB14 (Setermoen Skåbu).
(Bortfall av dei 6 tomtene som var stipulert for dette feltet, kompensert ved betre arealutnytting på feltene BB10, BB11, BB12 og LS04).
- BF24 (Hyttfelt Sødorpfjellet).

Det vart gjort følgjande avrøysting:

Nord-Fron SP sine forslag:

Inn i plankartet:

- BB09 (bustadområde ved Bøygen) - Forslaget fall med 9 mot 16 røyster.
- LS07 (spreidd busetnad øvre Sødorp) - Forslaget fall med 9 mot 16 røyster.

Ut av plankartet:

- BB14 (Setermoen Skåbu)
(Bortfall av dei 6 tomtene som var stipulert for dette feltet, kompensert ved betre arealutnytting på feltene BB10, BB11, BB12 og LS04) - forslaget fall med 10 mot 15 røyster.
- BF24 (Hyttfelt Sødorpfjellet) - forslaget fall med 11 mot 14 røyster.

Forslaget frå ordførar Rune Støstad til nytt pkt. 5 vart samrøystes vedtatt.

Pkt. 1 til pkt. 4 i innstillinga vart samrøystes vedtatt.

KOM- 057/18 Vedtak:

Kommunestyret gjør følgende vedtak om Kommuneplanens arealdel 2018 – 2029:

1. Kommunestyret egen godkjenner kommuneplanens arealdel slik den blir lagt fram i møtet 19.6.2018.
2. Endringer i plankart og planbestemmelser fra 2. gangs behandling, sak PU-7/18, til sluttbehandling går fram av vedlegg 1 (endringslogg).
3. Alle godkjente utbyggingsområder som mangler reguleringsplan ved start på neste rullering av kommuneplanens arealdel, eller senest pr 31.12.2024, skal vurderes tatt ut av planen.
4. Administrasjonssjefen delegeres myndighet til å oppdatere og gjøre mindre redaksjonelle endringer for trykkfeil eller lignende i kart og bestemmelser i tråd med endelig vedtak.

Kommunestyret viser til PU sak 007/18 (møte 20.02) pkt. 5 der planutvalget anbefaler at det lages en kommunedelplan for Vinstra.

Kommunestyret støtter dette og ber planutvalget starte arbeidet når konklusjonene fra første fase i prosjektet Vinstra 2046 foreligger og skal til behandling i kommunestyret. Samtidig ber kommunestyret om at det igangsettes arbeid med sentrumsplaner (kommunedelplan/områderegulering) for Skåbu og Kvam der sentrumsutvikling og boligbygging blir sentrale tema.

Habilitet:

Nye data fra beitekartlegging siden forrige behandling av saken i planutvalget 20.2.18:

Gnr 290 bnr 1:

Grovsortering i PU-sak 57/17 den 27.6.2017, oppdatert etter beitekartlegging:

Fare-sone	Aktsom-hets-sone	Dyrka jord	Dyrkbar jord	Beite-område	Prioritert område	Villrein-sone	For-tetting	Inntil eks-hytteområde	Seter-Om-råde	Konklusjon
				Mindre godt beite					Lauv-åsen	D045

Gnr 406 bnr 1:

Grovsortering i PU-sak 57/17 den 27.6.2017, oppdatert etter beitekartlegging:

Fare-sone	Aktsom-hets-sone	Dyrka jord	Dyrkbar jord	Beite-område	Prioritert område	Villrein-sone	For-tetting	Inntil eks-hytteområde	Seter-Om-råde	Konklusjon
				Godt beite					Midt-stulen	D055A
				Mindre godt beite					Nysetra	D055B

Både planutvalget og kommunestyret har fått seg forelagt sak (-er) som har omhandlet habilitet. Det skjedde sist ved 2.gangs behandling i planutvalgets møte 20.2.18, sak 7/18, og kommunestyrets behandling av sak fra kontrollutvalget, sak 5/18 i KS. PU sak 7/18 følger som vedlegg 17 og KS sak 5/18 følger som vedlegg 18. Ut i fra dette ser ikke adm.sj. at det i sak om sluttbehandling er behov for å gå nærmere inn på tema, utover å konstatere at siste året har det vært *adm.sj. selv* som har stått som ansvarlig saksbehandler for arealdelen av ny KPL.

Bakgrunn for saka:

Kommuneplanens gjeldende arealdel ble vedtatt av kommunestyret den 21.6.2011, i KS-sak 46/11. Det betyr at planen er «moden» for full revidering, både på bakgrunn av tidsaspektet (snart 7 år siden) siden forrige vedtak, men også grunnet de endringene som har skjedd i Nord-Fron siden forrige plan ble vedtatt. Dette gjelder bl.a. omlegging av E6, prosjektet Vinstra 2046, og samfunnsutviklingen generelt.

Planoppstart for kommuneplanens arealdel ble varslet i media 16.3.2017.

Planprogrammet ble vedtatt av kommunestyret 20.6.2017 i KOM-sak 46/17.

Planutvalget hadde i PU - 57/17 en sak knyttet til mottatte private innspill den 27.6.2017. Saken var en «grovsortering» ift. å avise innspill som ikke var i samsvar med nylig vedtatte arealpolitiske retningslinjer. Utvalget har deretter hatt to befaringer knyttet til arealdelen, først i fjellområdene på østsida den 22.8.2017, og deretter i fjellområdene på vestsida den 12.9.2017. Videre har utvalget hatt et heldags arbeidsmøte sammen med formannskapet den 25.9.2017, der medlemmene jobbet

med ulik arealbruk i hele kommunen.

Utvalget hadde også innledende behandling av høringsforslaget som egen sak i møte 24.10.2017, der bl.a. *konsekvensutredningen* ble gjennomgått av administrasjonen.

Saken ble 1. gangs behandlet av planutvalget i møte 7.11.2017, i PU-sak 100/17, og var deretter ute til offentlig ettersyn fram til 31.12.2017.

I etterkant av dette ble saken lagt fram for 2. gangs behandling i møte 20.2.2018, i PU-sak 7/18. Saka ble etter møtet lagt ut til offentlig ettersyn fram til 30.4.2018, og i den forbindelse kom det inn i alt 41 merknader. Samtlige merknader ble delt ut til planutvalgets medlemmer på møte 15.mai 2018.

Planfaglig vurdering:

Det blir vist til vedlegg 2, som angir *administrasjonssjefens planfaglige vurdering* for hver av de mottatte merknadene. Med bakgrunn i vurderingene tilrås det at det blir gjort følgende endringer i planen i forbindelse med sluttbehandlingen:

Område	Status	Begrunnelse
Vinstra/Sørdorp:		
BB09	Tas ut	Tas ut etter mottatte merknader fra overordna myndigheter.
BB16	Tas ut	Tas ut etter mottatte merknader fra overordna myndigheter.
BB17	Tas ut	Tas ut etter mottatte merknader fra overordna myndigheter.
LS07	Tas ut	Tas ut etter mottatt innsigelse fra overordna myndighet.
SVK04	Tas ut	Tas ut etter mottatte merknader fra overordna myndighet.
Kvamsfjellet:		
VS01	Tas ut	Ny båt plass ved Furusjøen – tas ut etter mottatte merknader.
SP04	Tas ut	Parkering i Vassmillom - tas ut etter mottatte merknader.
SVK04	Tas ut	Kjøreveg til ny båt plass - tas ut etter mottatte merknader.

Administrasjonssjefens planfaglige vurdering, er at kommunen *ikke* bør ta ut områder for *framtidige* fritidsboliger som har vært ute til to offentlige ettersyn med slikt formål (BF15 i Skåbu og BF24 på Sørdorpfjellet), til tross for at det har kommet enkeltmerknader knyttet til dette. Administrasjonssjefen mener det vil være svært uheldig at kommunen gjennom to behandlinger signaliserer at man er positive til en slik arealutnyttelse, for deretter å trekke ut områdene ved en sluttbehandling. Det foreslås imidlertid en reduksjon av område BF15, for at kommuneplanens samfunnsdel skal overholdes i størst mulig grad med tanke på ikke å øke antall hyttetomter i Skåbu. Det vises til vedlegg 16, som omhandler administrasjonens oppsett til regional stat over arealreserver for fritidsboliger som er bygget inn i Skåbu.

Administrasjonssjefen ønsker også å signalisere til planutvalget og kommunestyret om å være forsiktig med å ta inn nye områder eller endre formål (med unntak av å endre tilbake til LNF-formål) som *ikke* har gjennomgått konsekvensutredning og vært ute til offentlig ettersyn. En hver slik endring utløser krav om nytt offentlig ettersyn.

Administrasjonssjefen mener det vil være hensiktsmessig å få vedtatt planen nå før sommeren, og heller se på ny arealbruk ved neste rullering. For Vinstra sin del, er det bedre å ta ut områder nå, og heller få vurdert disse nærmere ved kommende kommunedelplan for Vinstra.

Rådmannsledelsen sin vurdering:

I forbindelse med innsigelse / merknader fra regional stat m.fl. og fra Oppland

fylkeskommune ble det holdt et «avklaringsmøte» med representanter fra regional stat den 5.6.18. Dette var *ikke* et meklingsmøte, men et administrativt arbeidsmøte der både kommunens- og statlige representanter utvekslet synspunkter, og det ble gjort konkrete avklaringer i forhold til hvilke grep som medfører at innsigelser kan trekkes. Administrasjonssjefen mener det ga nyttig kunnskap og forståelse – både blant kommunens representanter og representanter fra regional stat, og oppfordrer det politiske nivået til å følge opp det som kom fram i dette møtet slik at vi unngår å måtte ta planen til megling.

Rådmannsledelsen viser til de planfaglige vurderingene i vedlegg 2, samt til den planfaglige vurderingen over. Det har kommet flere merknader og innsigelser til planforslaget som har vært ute til høring, og etter en nærmere gjennomgang har administrasjonssjefen kommet til at en god del av disse bør tas til følge. Dette vises gjennom at områder hovedsakelig tas ut i det planforslaget som nå legges fram for sluttbehandling.

Når det gjelder bolig, så er det i hovedsak Vinstra som har vært tema, og da i forhold til det å bygge by innover og ikke utover. De fleste innsigelsene og merknadene fra overordna myndigheter kommer ut fra hensynet til samordnet areal- og transportplan, slik de også gjorde i forbindelse med 1. gangs offentlig ettersyn. Det sees det som uheldig å tillate nye boliger utenfor sentrum. Det er likevel behov for å ha en viss reserve tilgjengelig i årene framover, med bakgrunn i at hovedtyngden av de som ønsker å bosette seg på Vinstra hovedsakelig ønsker dette ut fra å kunne bosette seg i eneboliger med god plass.

Samtidig må også Nord-Fron kommune ta innover seg *nasjonale målsetninger og retningslinjer, i form av at det bør legges opp til høyere arealutnyttelse og sentrumsnære boliger*. På grunnlag av dette anbefaler administrasjonssjefen å ta ut boligområdene BB16, BB17 og BB20.

BB08 foreslås videreført, med bakgrunn i at det ses på som viktig å ha et tomtetilbud i Ruste.

SVK04 foreslås fjernet, som en følge av mottatte merknader fra overordna nivå.

Administrasjonssjefen ser det som riktig å understreke, at med den totale tomtereserven kommunen nå sitter på, særlig for hyttetomter, men også på areal til boligtomter, må det vises en klar vilje til å igangsette reguleringsarbeid i løpet av den kommende planperioden på godkjente områder. Kommunen har ulike felt som har ligget inne i mange år, og fra administrativt hold er det nå en forutsetning at alle godkjente områder / felt der det *ikke* foreligger reguleringsplan ved starten på neste revisjon av arealdelen i KPL, eller senest pr.31.12.2024, skal kommunale organ vurdere at områdene / feltene tas ut av arealplanen.

Kommuneorganisasjonen har over relativt lang tid brukt store ressurser på revisjon av kommuneplanen; først ved ny samfunnsplan og siste 1-2 år på revisjon av arealdelen. Det vurderes som viktig og rett dersom planutvalg og kommunestyre nå kan konkludere, og med løsninger som om mulig sikrer at kommunestyrets vedtak blir «stående», dvs. uten at det kommer klager fra instanser som defineres som organ som har innsigelsesrett.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron

Arne Sandbu