

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Kommunereform - prioritering og arbeidsform i Nord-Fron

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Formannskapet	047/15	16.04.2015	Arne Sandbu
Kommunestyret	035/15	27.04.2015	Arne Sandbu
Saksansvarleg	Arkiv	Arkivsaknr.	14/100
Arne Sandbu	002, &20, &23	Journalpost	15/4600

Vedlegg:

1. Kommunereform - Vegval for Nord-Fron
2. Drøftingssak Sør-Fron kommune - Kommunesamarbeid i Midt-Gudbrandsdal.pdf

Oppsummering av saka:

Sak vedr. evt. endra prioritering av aktuelle samarbeidskonstellasjoner og arbeidsform knyttet til kommunereformen legges fram for kommunestyret til avklaring. Kommunestyret inviteres til å drøfte arbeidsform for videre arbeid med kommunereformen.

Bakgrunn for saka:

Den 17.3.2015 ble det fra Nord-Fron Arbeiderparti v/Rune Støstad sendt inn interpellasjon til neste kommunestyremøte (27.4.15) rundt tema kommunereform, og kommunestyrets vedtak om prioritering gjort i møte 15.9.14, sak 83/14. Etter avtale mellom interpellanten og ordfører ble saksgang drøfta i formannskapet den 26.3.15, under sak 37/15 referatsaker. Formannskapet slutta seg til forslag fra ordfører om det blir lagt fram sak for formannskapet 16.4 og kommunestyret 27.4.15. Adm.sjef er bedt om å skrive sak til FS og KS.

Ordlyd i interpellasjonen 17.3.15:

«Ber om at følgende interpellasjon blir lagt opp til neste kommunestyremøte.

Nord-Fron Arbeiderparti ønsker å endre kommunestyrets vedtak (KOM-083/14 av 15.09.2014) om kommunereform. Saken er tidligere utredet av administrasjonen, og vårt nye forslag følger adm sjefens opprinnelige innstilling. Derfor mener vi det er forsvarlig å legge fram et forslag til vedtak på følgende måte, selv om det gjøres gjennom en interpellasjon. Nord-Fron Ap er innstilt på å finne andre måter å gjøre dette på, det viktigste er å ivareta intensjonen i forslaget om å sette Midt-Gudbrandsdal som første alternativ. Vi tar gjerne en diskusjon om dette i forkant av møtet for å unngå evt misforståelser.

Forslaget blir da slik:

1. Kommunestyret opphever pkt 2 i vedtak KOM-083/14 av 15.09.2014
2. Kommunestyret vedtar nytt punkt 2 slik:

Kommunestyret ønskjer at følgjande alternativ til kommuneinndeling som omfattar Nord-Fron skal vera med i vidare prosess knytt til nasjonal kommunereform:

- 2.1 Etablering av Midt-Gudbrandsdal kommune, samansett av dei 3 kommunane Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron.
- 2.2 Etablering av Fron kommune, samansett av dei 2 kommunane Sør-Fron og Nord-Fron.
- 2.3 Etablering av ei kommune samansett av Sel kommune og Nord-Fron kommune
- 2.4 Nord-Fron held fram som eigen kommune.

Alternativa er i prioritert rekkefølge.»

Tidligere behandling:

Kommunestyret behandla saken i møte 15.9.14, sak 83/14. Saksframlegg fra adm.sjef og resultat av behandling av saken i formannskapet 4.9.14, sak 100/14 og i kommunestyret 15.9.14 følger som vedlegg 1.

Kommunestyret i Nord-Fron var tidlig ute med sine signal om aktuelle alternativ til kommuneinndeling som omfatter Nord-Fron. Kommunestyret gjorde vedtak om Fron kommune (Sør-Fron og Nord-Fron) som 1.pr. og Midt-Gudbrandsdal kommune (kommunene Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron) som 2.pr.

I tillegg har det vært flere runder om temaet i formannskapet, og ordfører har orientert kommunestyret om saken.

Status – kommunereform:

I perioden september 2014 – mars 2015 har det vært arrangert mange møtepunkt knyttet til reformen. Det har vært møter, seminarer osv. i regi av bla. Kommunal og Moderniseringsdepartementet (KMD), regional stat v/fylkesmannen og kommunesektorens interesseorganisasjon (KS) foruten møter i og mellom kommuner (bla. nabopratt), tema på felles regionrådsmøte SGD og MGD og møter i regi av partier og ungdomsråd.

Arbeid – nasjonalt og regionalt:

Fra statlig nivå har det blitt lagt fram 2 rapporter fra det som er benevnt som ekspertutvalget; mars 2014: Delrapport – kriterier for god kommunestruktur og desember 2014: Sluttrapport kriterier for god kommunestruktur. Før påske 2015 la Kommunal og Moderniseringsdepartementet fram Meld. St.14 – «Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner».

Det er politiske diskusjoner rundt reformen, særlig på sentralt nivå, der bla. tema skal det fortsatt være «generalistkommuner», dvs. at alle kommuner skal ha samme oppgaver, eller vil oppgavefordelinga bli statlig styrt – for eksempel etter størrelse?

Arbeid – regionalt og lokalt:

Kommunene Lillehammer, Øyer og Gausdal initierte høsten 2014 en saksgang (i samarbeid med adm. i Ringeby og Sør-Fron) der også Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron ble invitert til å være med i en felles utredningsprosess for alle 6 kommunene. Ringeby kommunestyre har i januar 2015 gjort vedtak om å være med i nevnte drøftelser / utredninger. Nord-Fron kommune har takket nei til å være med i nevnte utredning. Sør-Fron kommune har parallelt med egen saksbehandling arrangert folkemøte der tema deltagelse i utredning med Lillehammer regionen var tema. Pr.7.4.15 er det for adm.sjef ikke kjent hvilken formell behandling Sør-Fron har gjort rundt nevnte henvendelse.

De 4 kommunene (Lillehammer, Øyer, Gausdal og Ringeby) har i mars / april 2015 skissert videre prosess for sitt utredningsarbeid, der intensjonen er å gjøre ferdig utredningene i løpet av 3./4.kv. 2015.

Vi er i tillegg kjent med at Sel kommune har en prosess sammen med Vågå kommune for å utrede en ny kommune. I en slik setting har det ikke vært dialog rundt alternativet Nord-Fron – Sel.

Så langt har saken ikke skapt særlig mye engasjement blant innbyggere ute i kommunene, heller ikke lokalt i egen kommune. Men det er naturlig å se for seg større engasjement fram mot kommunevalget høsten 2015, og det kommer etter hvert standpunkt fra interesseorganisasjoner / arbeidstakerorganisasjoner som er

skeptisk til staten (les regjeringa) sin iver til å «styre» prosessene overfor kommunene.

Administrasjonssjefen sin vurdering:

Det er naturlig at kommunene Sel og Vågå får gjennomføre sin prosess / utredning uten at Nord-Fron blir et «forstyrrende» element i utredningsfasen.

Adm.sjef registrerer at det hevdes at Nord-Fron kommunestyre sitt vedtak 15.9.14 om prioritering av alternativer kan ha påvirket vurdering og valg som Ringebru kommune nå har gjort, og at det ut i fra slike vurderinger fra Arbeiderpartiet bes om at det legges opp til nytt vedtak basert på adm.sjef sin opprinnelige innstilling. Ut i fra at formannskapet ber om at adm.sjef fremmer saken på nytt legges det fram ny sak der *del*er av forslag til vedtak er identisk med innstillinga som ble lagt fram til Formannskapets møte 4.9.14. Om kommunestyret vedtar annen prioritering betyr noe for Ringebru sitt arbeid med saken på kort sikt er jeg usikker på.

Administrasjonssjefen mener at vi skal ha respekt / forståelse for andre kommuners vurderinger og prioriteringer. Ved at Ringebru kommune på felles møte mellom Ringebru, Sør-Fron og Nord-Fron senest den 12.3.15 ga uttrykk for at de vil avvente resultat av det utredningsarbeidet de f.t. er med på før de evt. vurderer en kommune sammensatt av kommunene i Midt-Gudbrandsdal gjør at begge Fronskommunene i noen grad settes «på vent». Adm.sjef mener at i en slik situasjon ville det vært *formålstjenlig om Fronskommunene starter en vurdering av mulighetene for å etablere en ny Fronskommune, med åpning for at Ringebru evt. kan velge å tiltre senere.*

Ut i fra det som skjer rundt i landet ser det i dag ut til at det blir få konstellasjoner som har kommet så langt at en i dag kan regne med at mange mulige sammenslåinger blir med på «lyntoget, dvs. blir med i det som kalles pulje 1. Om kommunene i og rundt Lillehammer lykkes i sitt utredningsarbeid, evt. konkluderer med å slå seg sammen, og evt. blir med i pulje 1 vites ikke i dag.

Pr. i dag kan det se ut som om det vil bli færre sammenslåinger rundt om i landet i en tidlig fase enn det regjeringa har som intensjon rundt reformen for kommende 2-5 år.

Arbeidsform:

For å koordinere prosessen framover er det naturlig at kommunestyret velger medlemmer til ei arbeidsgruppe / utvalg som gis et nærmere definert *mandat*. Ut i fra at vi nærmer oss kommunevalget 2015 er det naturlig at det velges partimessig representasjon til et slikt utvalg, basert på x medlemmer fra de 6 partiene som er representert i dagens kommunestyre. Dette som et alternativ til at formannskapet skal utgjøre et slikt utvalg.

Pr. i dag har *ikke* administrasjonen kapasitet til å gjøre egne utredninger basert på hva kommunestyret i samarbeid med naboer evt. ønsker å utrede. Det er også vanskelig å initiere utredninger med ulike konsekvenser så lenge vi ikke har kommuner som har gjort «like» vedtak om å utrede en ny kommune. Men det er naturlig at administrasjonen stiller sekretariat for arbeidet, bla. for å koordinere tilbakemeldinger til formannskap og kommunestyre.

Administrasjonssjefen legg saka fram for formannskapet med slik

Innstilling:

Formannskapet rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak:

1.	Kommunestyret vedtar å annullere <u>pkt.2</u> i KS vedtak i sak 83/14 fra 15.9.2014.
2.	Kommunestyret vedtar at følgende <u>alternativ</u> til kommuneinndeling som omfatter Nord-Fron skal være med i videre prosess knyttet til nasjonal kommunereform: 2.1 Etablering av Midt-Gudbrandsdal kommune, sammensatt av kommunene Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron. 2.2 Etablering av Fron kommune, sammensatt av kommunene Sør-Fron og Nord-Fron. 2.3 Nord-Fron fortsetter som egen kommune. Alternativene er i prioritert rekkefølge.
3.	Ut i fra at Ringeby kommune f.t. er i prosess / utredninger om en mulig ny kommune sammensatt av Lillehammer, Øyer og Gausdal og Ringeby inviterer Nord-Fron kommunestyre Sør-Fron kommune til å være med i utredning av en ny Fron kommune, der det åpnes for at Ringeby kommune evt. kan tiltre.
4.	Kommunestyret vedtar å oppnevne følgende arbeidsgruppe / utvalg som får i oppgave å koordinere Nord-Fron sitt videre arbeid med kommunereformen. Gruppen skal ha x medlemmer, sammensatt av personer fra følgende parti som er representert i dagens kommunestyre: 1. – 2. – 3. – 4. – 5. – 6. – Administrasjonssjefen bes om å stille sekretariat for arbeidet. Kommunestyret ber til Formannskapet om å utarbeide forslag til mandat for gruppa sitt arbeid. Mandatet skal legges fram for kommunestyret.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron
Arne Sandbu

FOR-047/15 16.04.2015 Behandling:

Administrasjonen viste til sak knytt til kommunereformarbeidet i Sør-Fron kommune, som også vil bli lagt ved saka til kommunestyre i Nord-Fron.

Olav Røssum la fram forslag om endring i pkt. 3 i innstillinga ved å ta bort ordet Fron.

I tillegg la formannskapet fram forslag om å stryke pkt. 4 i innstillinga.

Forslaget om å ta vekk ordet Fron i pkt. 3 og stryke pkt. 4 vart samrøystes vedtatt.

FOR-047/15 16.04.2015 Vedtak:

Formannskapet rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak:

1.	Kommunestyret vedtar å annullere <u>pkt.2</u> i KS vedtak i sak 83/14 fra 15.9.2014.
2.	Kommunestyret vedtar at følgende <u>alternativ</u> til kommuneinndeling som omfatter Nord-Fron skal være med i videre prosess knyttet til nasjonal kommunereform: 2.1 Etablering av Midt-Gudbrandsdal kommune, sammensatt av kommunene Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron. 2.2 Etablering av Fron kommune, sammensatt av kommunene Sør-Fron og Nord-Fron. 2.3 Nord-Fron fortsetter som egen kommune. Alternativene er i prioritert rekkefølge.
3.	Ut i fra at Ringeby kommune f.t. er i prosess / utredninger om en mulig ny kommune sammensatt av Lillehammer, Øyer og Gausdal og Ringeby inviterer Nord-Fron kommunestyre Sør-Fron kommune til å være med i utredning av en ny kommune, der det åpnes for at Ringeby kommune evt. kan tiltre.

Sør-Fron kommune si sak knytt til kommunereformarbeidet, som det blir vist til under behandlingen i FS 16.04.15, er vedlegg 2 i saka.

KOM-035/15 27.04.2015 Behandling:

Kari Jægersletten la fram følgende forslag til vedtak i pkt. 2 knytt til alternativ kommuneinndeling:

1. Nord-Fron kommune.
2. Fronskommune.
3. Fronskommune og Ringeby.

Punkt 1 i formannskapet sitt vedtak vart samrøystes vedtatt.

Punkt 2 i formannskapet vart vedtatt med 23 mot 1 stemme.

Punkt 3 i formannskapet sitt vedtak vart samrøystes vedtatt.

KOM-035/15 27.04.2015 Vedtak:

1.	Kommunestyret vedtar å annullere <u>pkt.2</u> i KS vedtak i sak 83/14 fra 15.9.2014.
2.	Kommunestyret vedtar at følgende <u>alternativ</u> til kommuneinndeling som omfatter Nord-Fron skal være med i videre prosess knyttet til nasjonal kommunereform: 2.1 Etablering av Midt-Gudbrandsdal kommune, sammensatt av kommunene Ringeby, Sør-Fron og Nord-Fron. 2.2 Etablering av Fron kommune, sammensatt av kommunene Sør-Fron og Nord-Fron. 2.3 Nord-Fron fortsetter som egen kommune.

	Alternativene er i prioritert rekkefølge.
3.	Ut i fra at Ringeby kommune f.t. er i prosess / utredninger om en mulig ny kommune sammensatt av Lillehammer, Øyer og Gausdal og Ringeby inviterer Nord-Fron kommunestyre Sør-Fron kommune til å være med i utredning av en ny kommune, der det åpnes for at Ringeby kommune evt. kan tiltre.