

Nord-Fron kommune

Politisk sak

Mulig kommunesammenslåing i Midt-Gudbrandsdal - Prosjektplan

Utval	Saksnr	Møtedato	Saksbehandlar
Formannskapet	128/15	08.10.2015	Arne Sandbu
Kommunestyret	103/15	19.10.2015	Arne Sandbu
Saksansvarleg	Arkiv	Arkivsaknr.	15/983
Arne Sandbu	002, &20, &23	Journalpost	15/11551

Vedlegg:

1. Felles søknad om skjønnsmidler fra Ringebu, Sør-Fron og Nord-Fron kommune
2. Prosjektplan - kommunereformarbeid MGD kommunene.doc
3. Søknad om skjønnsmidler
4. Kommunestruktur - samarbeid med nabokommunar
5. Interpellasjon til kommunestyret 26.05.2015 knytt til kommunereform Midt-Gudbrandsdal kommune - frå Nord-Fron Arbeiderparti
6. Kommunereform - prioritering og arbeidsform i Nord-Fron

Oppsummering av saka:

Det anbefales at kommunestyret godkjenner vedlagte prosjektplan for kommunereformarbeidet i MGD kommunene.

Bakgrunn for saka:

Administrasjon og folkevalgte organ har i inneværende kommunestyreperiode arbeidet med tema kommunereform ved flere anledninger. Tema har vært opp bla. ved følgende tidspunkt i kommunestyret og delvis også i formannskapet:

- Interpellasjon KS – KS 25.3.14, sak 35/14.
- Kommunereform – vegval for Nord-Fron – KS 15.9.14, sak 83/14. (saken viste også til tidligere prosesser i perioden 2005-07)
- Kommunereform – Nord-Fron vidare prosess – KS 24.11.14, sak 105/14.
- Kommunereform – plan for Nord-Fron – FS 9.12.14, sak 154/14.
- Referatsak – kommunereform status 23.1.15 – KS 2.2.15, sak 9/15.
- Kommunereform – prioritering og arbeidsform i Nord-Fron – KS 27.4.15, sak 35/15 (vedlegg til denne sak).
- Interpellasjon KS 26.5.15 – Midt-Gudbrandsdal kommune – KS 26.5.15, sak 53/15 (vedlegg til denne sak).
- Kommunestruktur – samarbeid med nabokommunar – FS 22.6.15, sak 96/15 (vedlegg til denne sak).

Prosjektplan – søknad om skjønnsmidler:

Fra august mnd. 2015 har det vært samarbeid mellom de 3 MGD kommunene med sikte på å få fram en felles prosjektplan for videre arbeid. Prosjektplanen datert 25.9.15, se vedlegg 1-2, ble sendt fylkesmannen i Oppland som grunnlag for felles søknad om skjønnsmidler for MGD kommunene, inkludert mulig støtte til Fronskommunene for fokus på innbyggerdialog (her har Ringebu tidligere fått eget tilskudd som del av SGD arbeidet). Nord-Fron kommune har den 25.9.15, se vedlegg 3, sendt egen søknad om skjønnsmidler (som Ringebu og Sør-Fron kommune har søkt om og fått midler til tidligere). Det er tidligere informert om at Nord-Fron ville

komme tilbake med søknad for egen kommune når utredningsarbeidet kom skikkelig i gang.

Rådmannsleiinga si vurdering:

Det går fram av oversikten over tidligere saker i formannskap og kommunestyre at det de siste par årene har vært mye fokus rundt kommunereformen, også i Nord-Fron. Kommunen har vært med på mange arrangement og møter der reformen har vært tema siste par år. Samtidig har det vært usikkerhet rundt hvilke alternative konstellasjoner det skulle arbeides videre med.

For vår region har det vært en spesiell situasjon der Ringeby kommune er med i et større utredningsarbeid sammen med Lillehammer, Gausdal og Øyer, og der det skal lages en *intensjonsplan* nå i høst. Det er gjort vedtak om at de 4 kommunene skal avvikle folkeavstemning på samme dato i januar 2016. Ringeby har tidligere i år sagt seg interessert i å være med på ei utredning av en evt. MGD kommune.

Prosjektplanen som kommunestyret inviteres til å godkjenne har vært utarbeidet i et nært samarbeid mellom de 3 MGD kommunene. Det har vært drøfta hvilket omfang konkret datainnsamling / mulige utredninger skal ha, og når vanskelige tema som for eksempel etablering av kommunesenter / hovedadministrasjon skal tas. Det kan være gode grunner for at erfaringsmessig krevende beslutninger søkes løst tidlig, slik at vi ikke risikerer å legge ned mye arbeid som blir av mindre nytte dersom arbeidet framover resulterer i at prosessen strander.

Fram til i dag har *administrasjonen* vært trukket med i prosessen ved at adm.sjef har vært deltaker på de arenaer kommunen er invitert til. Vi har nå i 3.kv. 15 startet et *administrativt* arbeid knytt til fakta innsamling for MGD kommunene, kombinert med at Ringeby og Nord-Fron har fått vurdert *administrative* kostnader gjennom eget arbeid. Her er både kommunalsjef og medarbeidere fra Stab aktive deltakere. Min vurdering er at arbeid med konkret faktakunnskap vil være av stor nytte også om det skulle vise seg at prosessen med evt. sammenslåing av kommunene i Midt-Gudbrandsdal ikke fører til endring av strukturen. Men det må avgrenses hvor mye ressurser som skal legges inn. I tillegg legges det opp til betydelig engasjement / bruk av tid for *folkevalgte* i tida framover.

Det har rundt omkring i landet vært avviklet flere *folkeavstemninger* nå i høst, de fleste samtidig med kommunevalget i september mnd. I all hovedsak har innbyggerne stemt nei, også i kommuner som har hatt politiske vedtak om å anbefale innbyggerne å si ja, og det der det har vært ferdig forhandla intensjonsplan. Eksempel på en slik prosess var i Gran og Lunner, der innbyggerne relativt klart sa nei i folkeavstemninga. Adm.sjef er blitt kjent med er at arbeidet i nevnte kommuner nå stoppes, men at *omstillingsarbeid* i disse kommunene fortsetter, og at de vil søke å dra nytte av det omfattende utredningsarbeidet som er gjort.

Det er lagt opp til at kommunene i MGD skal holde folkeavstemning om saken vår / sommer 2016 dersom arbeidet framover gir grunnlag for at kommunestyrene vil anbefale innbyggerne å slå sammen kommunene til en ny kommune. Sjøl om det kan være ulike syn på om folkeavstemning er «rett» måte å spørre / høre innbyggerne på tror adm. sjef at å konkludere på saken uten å holde folkeavstemning ikke vil være fornuftig.

Det kan være behov for å vurdere hvorfor innbyggerne sier nei – også i kommuner som har kjørt gode prosesser, inkludert brei involvering og ja-vedtak i aktuelle

kommunestyret underveis.

Hvordan arbeidet skal legges opp dersom innbyggerne i Ringebu sier *ja* til å bli en del av en ny SGD / Lillehammer kommune i januar 2016 må drøftes nærmere dersom slik situasjon oppstår. Er det reell vilje til å fortsette arbeidet med en Fronskommune?

Det legges opp til at det nye kommunestyret, som har sitt første ordinære møte 23.11.15 også skal få prosjektplanen til behandling.

Det skal ikke undervurderes at deltagelse i slikt arbeid som denne saken legger opp til både er *tid- og ressurskrevende*. Prosessene skjer samtidig med at mange kommuner skal gjennom nødvendig og krevende omstilling / effektivisering av drifta. Det vil overraske dersom noen av MGD kommunene er i en situasjon der det ikke er krevende arbeid utover vinteren med å lage robuste budsjett / økonomiplaner.

Reduksjon av administrative kostnader er etter min vurdering et av de sterkeste argumenter for å slå sammen kommuner. Dersom det ikke blir en viktig premiss kan det bli vanskelig å skape forståelse for arbeidet.

Det er fra ulike hold reist spm. ved om *sentrale myndigheter* (les regjering og storting) skulle vært tydeligere på realitetene i evt. nye oppgaver kommunene vil bli tilført, og om det vil settes konkrete innbyggertall for evt. nye oppgaver. Det som så langt har vært sagt har ikke gjort at kommunesektoren har sett at gevinster ved å slå seg sammen har vært interessante nok til at prosessene har resultert i særlig mange sammenslåinger / etablering av nye kommuner. Om situasjonen endrer seg fram til 30.6.2016 blir spennende å se.

Administrasjonssjefen legg saka fram for formannskapet med slik

Innstilling:

Formannskapet rår kommunestyret til å gjøre slikt vedtak:

1.	Kommunestyret vedtar vedlagte utkast til prosjektplan for kommunereformarbeidet for kommunene i Midt-Gudbrandsdal.
2.	Kommunestyret har følgende innspill til arbeidet:
3	Kommunestyret vedtar i samsvar med milepelsplanen i prosjektplanen at nyvalgt kommunestyre på sitt første ordinære møte gis anledning til å komme med innspill til prosjektplan / denne saken.

Administrasjonssjefen i Nord-Fron
Arne Sandbu

FOR-128/15 08.10.2015 Behandling:

Forslag frå Reidar Stangenes:

Mål for arbeidet - bør inn som 1. kulepunkt under Oversikt som prosjektplanen omhandles.

Samrøystes som innstillinga.

KOM-103/15 19.10.2015 Vedtak:

Samrøystes som innstillinga frå FS 8.10.15.

1.	Kommunestyret vedtar vedlagte utkast til prosjektplan for kommunereformarbeidet for kommunene i Midt-Gudbrandsdal.
2.	Kommunestyret har følgende innspill til arbeidet: Ingen innspel frå kommunestyret.
3	Kommunestyret vedtar i samsvar med milepelsplanen i prosjektplanen at nyvalgt kommunestyre på sitt første ordinære møte gis anledning til å komme med innspill til prosjektplan / denne saken.